



---

Broj: 16-03-02-3-1723/24  
Istočno Sarajevo, 14.2.2025. godine

**SREDNJOROČNI PLAN RADA  
DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU  
ZA PERIOD 2025-2027. GODINE**

Veljača 2025. godine

## SADRŽAJ

1. Poglavlje 1: Strateški okvir .....	3
2. Poglavlje 2: Vizija i misija institucije .....	4
3. Poglavlje 3: Sudionici i partneri.....	4
4. Poglavlje 4: Temeljna programska opredjeljenja.....	6
5. Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	7
6. Poglavlje 6: Okvir za praćenje provedbe plana i evaluaciju rezultata .....	7
7. Prilog 3: Akcijski plan Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu .....	8
8. Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada Državne agencije za istrage i zaštitu .....	10

# Poglavlje 1: Strateški okvir

Strateški okvir za izradu Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu (u daljem tekstu: SIPA) za period 2025.-2027. godine čine Strateški okvir BiH i sljedeći zakonski i strateški dokumenti:

1. Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
2. Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;
3. Zakon o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine;
4. Kazneni zakon Bosne i Hercegovine;
5. Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti;
6. Zakon o zaštiti svjedoka pod prijetnjom i ugroženih svjedoka;
7. Zakon o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini;
8. Zakon o ravnopravnosti spolova;
9. Zakon o zabrani diskriminacije;
10. Reformska agenda za BiH;
11. Strateški plan Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine;
12. Dokument Europskog povjerenstva Strategija proširenja i ključni izazovi;
13. Obveze koje proističu iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima sa Europskom unijom, a odnose se na SIPA-u;
14. Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma;
15. Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini;
16. Strategija za borbu protiv korupcije;
17. Strategija za sprječavanje pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti u Bosni i Hercegovini;
18. Državna strategija nadzora nad opojnim drogama, sprječavanja i suzbijanja zlouporabe opojnih droga u Bosni i Hercegovini;
19. Strategija suprotstavljanja trgovini ljudima u Bosni i Hercegovini;
20. Državna strategije za rad na predmetima ratnih zločina;
21. Strategija u oblasti migracija i azila;
22. Strategija za kontrolu malog oružja i lakog naoružanja u Bosni i Hercegovini;
23. Realizacija aktivnosti koje proizlaze iz Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasne provedbe mandata Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera.

Na temelju pobrojanih strateških i zakonskih dokumenata utvrđeni su:

**Strateški cilj:** TRANSPARENTAN, EFIKASAN I ODGOVORAN JAVNI SEKTOR

**Prioritet:** OJAČATI VLADAVINU PRAVA, SIGURNOST I TEMELJNA PRAVA

## MANDAT DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

1. Sprječavanje, otkrivanje i istraga kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno: organiziranog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih kaznenih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, te teškog financijskog kriminala;
2. Prikupljanje obavještenja i podataka o kaznenim djelima iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, te praćenje i analiza sigurnosne situacije i pojava koje pogoduju nastanku i razvoju kriminala;
3. Pružanje pomoći Sudu Bosne i Hercegovine i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine u prikupljanju obavještenja, te izvršavanje naloga Suda i glavnog tužitelja BiH;
4. Zaštita svjedoka;
5. Provedba međunarodnih sporazuma o policijskoj suradnji i drugih međunarodnih

- instrumenata u njenoj nadležnosti;
- 6. Kriminalistička ekspertiza;
- 7. Ostali poslovi propisani zakonom i drugim propisom.

## **Poglavlje 2: Vizija i misija institucije**

### **IZJAVA O VIZIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

**Uspostavljen sigurnosni sustav u kojem se građani osjećaju slobodno, sigurno i zaštićeno**

### **IZJAVA O MISIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

**Misija Državne agencije za istrage i zaštitu je sprječavanje, otkrivanje i istraga najtežih kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, međuagencijska, međunarodna i suradnja sa ostalim subjektima radi efikasnije zaštite svih građana BiH i unapređenja njihovog osjećaja sigurnosti i povjerenja u sigurnosni sustav.**

## **Poglavlje 3: Sudionici i partneri**

Glavni partneri Državne agencije za istrage i zaštitu u provedbi zakonom utvrđenih nadležnosti, koje su opisane Mandatom institucije, su:

1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine;
2. Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine;
3. Sud Bosne i Hercegovine;
4. tužiteljstva i sudovi nižih razina vlasti;
5. Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine;
6. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine;
7. Granična policija Bosne i Hercegovine;
8. Uprava za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine;
9. Služba za poslove sa strancima;
10. Agencija za policijsku potporu Bosne i Hercegovine;
11. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja;
12. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova;
13. Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srpske;
14. Federalno ministarstvo unutarnjih poslova;
15. Policija Brčko distrikta BiH;
16. županijski MUP-ovi;
17. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
18. Ostala nadležna tijela;
19. Obveznici u skladu sa Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranju terorističkih aktivnosti
20. Građani Bosne i Hercegovine.

## Analiza okruženja

	<b>Analiza SNAGA Državne agencije za istrage i zaštitu</b>	<b>Analiza SLABOSTI Državne agencije za istrage i zaštitu</b>
<b>Resursi</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Visok stupanj popunjenosti potrebnim kadrovima;</li> <li>2. Osigurani stabilni izvori financiranja za realizaciju utvrđenih zadataka;</li> <li>3. Kontinuiran napredak u izgradnji kapaciteta stručnog kadra;</li> <li>4. Osigurana visoka razina materijalno-tehničke opremljenosti.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ograničavanje eksternog popunjavanja kvalitetnim policijskim kadrovima (zakonska ograničenja);</li> <li>2. Odlazak iskusnih kadrova u mirovinu ili u druge institucije.</li> </ol>
<b>Organizacija</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kvalitetna organizacija rada u okviru osnovnih organizacijskih jedinica SIPA-e;</li> <li>2. Kontinuirana suradnja sa tužiteljstvima u BiH;</li> <li>3. Uspostavljena visoka razina suradnje sa Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine i policijskim organima u BiH;</li> <li>4. Uspostavljena dobra suradnja sa policijama u regionu i šire u radu na predmetima iz oblasti kriminala u nadležnosti SIPA-e;</li> <li>5. Uspostavljena dobra suradnja sa međunarodnim organizacijama i veleposlanstvima stranih zemalja u BiH koje pružaju materijalnu i drugu potporu radu SIPA-e.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nedonošenje novog Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;</li> <li>2. Nedonošenje novog Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Državne agencije za istrage i zaštitu;</li> <li>3. Nedonošenje novog Zakona o policijskim službenicima BiH.</li> </ol>
<b>Rezultati rada</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Veliki broj provedenih istraga koje su rezultirale podnošenjem izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenom kaznenom djelu tužiteljstvima u BiH;</li> <li>2. Maksimalno poštivanje zakonitosti u radu, što potvrđuje veoma mali broj pritužbi fizičkih i pravnih osoba u predmetima koje SIPA istražuje;</li> <li>3. Dobra percepcija rada SIPA-e u javnosti i veliko povjerenje građana u njen rad.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Slučajevi da dva ili više policijskih tijela vode istrage na istim predmetima;</li> <li>2. Dug period od podnošenja izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenju kaznenog djela do tužilačke odluke.</li> </ol>

	<b>Analiza PRILIKA Državne agencije za istrage i zaštitu</b>	<b>Analiza PRIJETNJI Državne agencije za istrage i zaštitu</b>
<b>Političke</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Potpora zakonodavne i izvršne vlasti radu SIPA-e;</li> <li>2. Potpora međunarodnih faktora;</li> <li>3. Proces pridruživanja EU.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Terorizam kao globalna sigurnosna prijetnja</li> <li>2. Migrantska kriza;</li> <li>3. Težak socijalno-ekonomski položaj većine stanovništva BiH;</li> <li>4. Visok stupanj korupcije u društvu;</li> <li>5. Neadekvatan zakonski odgovor na opasnosti od cyber kriminala.</li> </ol>
<b>Ekonomske</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Redovno financiranje kroz proračun;</li> <li>2. Potpora međunarodnih organizacija i veleposlanstava inostranih zemalja u BiH u opremanju;</li> <li>3. Uključenost u IPA programe.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Proračunska ograničenja za materijalno-tehničko opremanje;</li> <li>2. Proračunska ograničenja za popunjavanje radnih mjesta u SIPA-i.</li> </ol>

<b>Socijalne i društvene</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dobra suradnja sa institucijama;</li> <li>2. Visoka razina suradnje i potpore građana i građanskih udruga;</li> <li>3. Potpora javnosti i medija.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Težak socijalno-ekonomski položaj većine stanovništva BiH kao uzrok pojave devijantnih ponašanja u društvu;</li> <li>2. Nepovjerenje građana u pravosudni sustav;</li> <li>3. Nedovršen proces povratka izbjeglih osoba i sporo rješavanje predmeta ratnih zločina;</li> <li>4. Migrantska kriza.</li> </ol>
<b>Tehnološke</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sporazum o uspostavi sustava elektroničke razmjene podataka i evidencija policijskih tijela i tužiteljstava;</li> <li>2. Uspostavljanje Nacionalne/zajedničke kontakt točke za suradnju sa EUROPOL-om;</li> <li>3. Zaključivanje Operativnog sporazuma između BiH i EUROPOL-a;</li> <li>4. Uspostava Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ograničenja u primjeni Sporazuma o uspostavi sustava elektroničke razmjene podataka i evidencija policijskih tijela i tužiteljstava;</li> <li>2. Nepostojanje sredstava za znavljanje IT resursa, naročito u području primjene posebnih istražnih radnji;</li> <li>3. Cyber kriminal.</li> </ol>
<b>Pravne</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Usklađivanje zakonske i podzakonske regulative kao zahtjev u procesu pridruživanja EU;</li> <li>2. Strukturalni dijalog o reformi pravosuđa u BiH.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dug proces donošenja zakonskih i podzakonskih akata;</li> <li>2. Dužina trajanja postupaka pred pravosudnim tijelima i neefikasnost u dovođenju predmeta do pravomoćnih osuđujućih presuda;</li> <li>3. Neefikasnost u dovođenju predmeta do pravosnažnih osuđujućih presuda;</li> <li>4. Blaga kaznena politika prema izvršiocima kaznenih djela, posebno u odnosu na povratnike u vršenju kaznenih djela.</li> </ol>

## **Poglavlje 4: Temeljna programska opredjeljenja**

Na temelju utvrđenog strateškog okvira, zakonom utvrđenog mandata i izazova okruženja u periodu za koji se donosi Srednjoročni plan rada Državne agencije za istrage i zaštitu, definirani su srednjoročni cilj, specifični ciljevi, programi i projekti za njihovo ostvarenje.

### **KONSOLIDIRANI SREDNJOROČNI CILJ**

**Unaprjeđenje sigurnosnog sektora u nadležnosti institucija BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti**

### **SPECIFIČNI CILJEVI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

**Specifični cilj 1. Unaprjeđenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine**

## **Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva**

Predviđa se da će u planskom periodu 2025.-2027. godine izvor za financiranje projekata za postizanje ciljeva biti Proračun institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 139.714.000,00 KM.

Državna agencija za istrage i zaštitu krajem 2014. godine donijela je Pravilnik o unutarnjoj organizaciji, kojim je prilagođena unutarnja struktura Agencije dostignutom stupnju razvoja i sigurnosnim izazovima sa kojima se suočava. Novi prijedlog Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu je 2017. godine od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine upućen u parlamentarnu proceduru i još uvijek nije usvojen. U toku su aktivnosti na izmjeni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Državne agencije za istrage i zaštitu, koji će doprinijeti daljem organizacionom usklađivanju i kadrovskom jačanju kapaciteta potrebnih za izvršenje plana.

Raditi na jačanju kapaciteta za borbu protiv finansijskog kriminala i korupcije, sa posebnim pozorom na procesuiranju predmeta korupcije na visokom nivou, kroz jačanje organizacione strukture i stručne osposobljenosti kadrova, a sve u cilju kako bi kapaciteti Agencije bili optimalni za rad na predmetima finansijskog kriminala i korupcije i pratili kapacitete tužiteljstava.

## **Poglavlje 6: Okvir za praćenje provedbe plana i evaluaciju rezultata**

Svi pokazatelji za praćenje realizacije plana dati su uz specifične ciljeve, programe i projekte (Privitak 3). Oni predstavljaju standardne pokazatelje rezultata rada policijskog tijela, kakvo je i Državna agencija za istrage i zaštitu, prate se kontinuirano tijekom godine i na temelju njih se vrši procjena uspješnosti u radu.

Vrijednosti pokazatelja utvrđene su na temelju višegodišnjeg prosjeka, uočenih trendova rasta, analize budućih trendova u razvoju kriminala iz nadležnosti Agencije na području BiH, analize mogućnosti angažiranja dodatnih kadrovskih kapaciteta i mogućnosti permanentnog usavršavanja i specijalizacije kompletnog kadrovskog potencijala, analize budućih trendova tehnološkog i tehničkog razvoja sredstava koja se koriste u borbi protiv sofisticiranih vrsta kriminala i mogućnosti njihove nabavke i znavljanja postojećih sredstava.

Sve informacije o pokazateljima sadržane su u izvješćima o radu Državne agencije za istrage i zaštitu, koji se sačinjavaju na mjesečnoj, kvartalnoj i godišnjoj razini.

Strateški cilj: I TRANSPARENTAN, EFIKASAN I ODGOVORAN JAVNI SEKTOR

Prioritet: 2. OJAČATI VLADAVINU PRAVA, SIGURNOST I TEMELJNA PRAVA

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
				Okvir za mjerenje ostvarenja							Procjena troškova				Izvori financiranja					
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina n	Ciljana vrijednost godina n+1	Ciljana vrijednost godina n+2	Ciljana vrijednost godina n+3	Procijenjeni troškovi godina n+1	Procijenjeni troškovi godina n+2	Procijenjeni troškovi godina n+3	Ukupno troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOP-u
<b>2.3. Unapređenje sigurnosnog sektora u nadležnosti institucija BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti</b>				SIPA	Stupanj realizacije naredbi Suda BiH i Tužiteljstva BiH	%	100%	100%	100%	100%	50.612.000	44.541.000	44.561.000	139.714.000	139.714.000	0	0	0	139.714.000	
	<b>Specifični cilj 1.</b> Unapređenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine			SIPA	Uspješno okončane istrage (podnesena izvješća o počinjenom kaznenom djelu u odnosu na broj provedenih istraga)	%	22	26	26	26	50.612.000	44.541.000	44.561.000	139.714.000	139.714.000	0	0	0	139.714.000	
				SIPA	Stupanj realiziranih mjera zaštite i podrške zaštićenim svjedocima i svjedocima u programu zaštite	%	100	100	100	100										
		<b>Program 1.1.</b> Unaprijediti obavljanje policijskih poslova na otkrivanju, sprječavanju i istraživanju svih oblika kriminala iz nadležnosti Suda i Tužiteljstva BiH		SIPA	Stupanj realizacije istražnih predmeta	%	31	40	40	40										
				SIPA	Stupanj realizacije obavještajnih predmeta	%	57	51	51	51										
				SIPA	Stupanj realizacije naredbi Suda BiH koje se odnose na mjere zaštite i podrške svjedocima	%	100	100	100	100	50.612.000	44.541.000	44.561.000	139.714.000	139.714.000	0	0	0	139.714.000	0041030



			<b>Projekat 1.1.1.</b> Istrage kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH po naredbama Tužiteljstva BiH		Broj izvršenih naredbi Suda BiH i Tužiteljstva BiH	broj	2200	2200	2200	2200											
					Broj realiziranih zahtjeva za saradnju	broj	510	510	510	510											
					Broj sačinjenih KOI 4x4	broj	2500	2500	2500	2500											
					Ukupan broj produkata analitičkog rada	broj	1300	1300	1300	1300											
					Broj izvršenih naredbi Suda BiH za provođenje posebne istražne radnje	broj	280	280	280	280											
					Broj sačinjenih analiza digitalnih dokaza	broj	60	60	60	60	<b>40.059.000</b>	<b>35.482.000</b>	<b>35.498.000</b>	<b>111.039.000</b>	<b>111.039.000</b>	0	0	0	<b>111.039.000</b>	0041037	
					Broj izvršenih eksternih PDZ pregleda	broj	5	5	5	5											
					Broj sprovedenih istraga	broj	55	55	55	55											
					Broj izvršenih provjera	broj	1580	1580	1580	1580											
					Broj izvršenih unutarnjih inspekcjskih nadzora	broj	30	30	30	30											
					Ostvarena razina zaštite svjedoka	%	100	100	100	100											

			<b>Projekat 1.1.2.</b> Operativno angažiranje jedinice za specijalnu potporu	SIPA	Broj operativnih angažiranja po naredbama ravnatelja SIPA-e	broj	50	50	50	50	6.054.000	5.070.000	5.072.000	16.196.000	16.196.000	0	0	0	16.196.000	0041308
			<b>Projekat 1.1.3.</b> Upravljačka aktivnost i aktivnost unutarnje potpore	SIPA	Broj provedenih aktivnosti	broj	15700	15700	15700	15700	4.499.000	3.989.000	3.991.000	12.479.000	12.479.000	0	0	0	12.479.000	0041309

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU									
<b>Strateški cilj:</b>			I. TRANSPARENTAN, EFIKASAN I ODGOVORAN JAVNI SEKTOR						
<b>Prioritet:</b>			2. Ojačati vladavinu prava, sigurnost i osnovna prava						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKA AKTA	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE	
Srednjoročni cilj	Specifični cilj 1.	Program 1.1.							
2.3. Unapređenje sigurnosnog sektora u nadležnosti institucija BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti	Unapređenje sistema istraga krivičnih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o krivičnim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine	Unaprijediti obavljanje policijskih poslova na otkrivanju, spriječavanju i istraživanju svih oblika kriminala iz nadležnosti Suda i Tužilaštva BiH					IBIH-SIPA-2 izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu podršku SIPA-e	Kraj 2027.	
							IBIH-SIPA-14 Nabavka objekta za smještaj Regionalne kancelarije Tuzla	Kraj 2025.	

RAVNATELJ  
GLAVNI GENERALNI INSPEKTOR POLICIJE

Darko Ćulum